

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при
Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
Президент Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов

«03» декабря / 2014 г.

**Протокол
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции**

20 ноября 2014 г.

г. Казань

О снижении коррупционных рисков при использовании государственного (муниципального) имущества, бюджетных средств и негативного влияния проблемных организаций на экономическую безопасность республики

(М.С. Бадрутдинов, М.А. Сафиуллин, В.С. Цыганов,
Л.А. Кочемасова, Р.М. Ильясов, А.К. Хамаев, И.С. Нафиков)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отметил необходимость снижения коррупционных рисков при использовании государственного (муниципального) имущества и бюджетных средств, а также негативного влияния проблемных организаций на экономическую безопасность республики.

Для достижения этих целей целесообразно принятие комплексных мер, реализуемых в пределах своих полномочий всеми исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления, контролирующими и правоохранительными органами, по следующим направлениям: совершенствование нормативного регулирования; привлечение к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности виновных лиц, а также устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

1. Кабинету Министров Республики Татарстан:

1.1. В двухмесячный срок:

- с участием Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Арбитражного суда Республики Татарстан и прокуратуры Республики Татарстан рассмотреть вопрос о возможности внесения в Налоговый кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» изменений, устанавливающих дополнительные полномочия регистрирующего органа при экспертизе документов для целей регистрации, а также по нормативному определению понятий «необоснованная налоговая выгода» и «фирма-однодневка». При необходимости подготовить и внести на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан соответствующий законопроект;

- с участием Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Отделения – Национального банка по Республике Татарстан Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан разработать и утвердить план мероприятий (дорожную карту) на 2015 год по сокращению влияния на экономику Республики Татарстан проблемных организаций;

- в целях минимизации негативного влияния проблемных организаций на экономическую безопасность Республики Татарстан внести предложения об образовании постоянно действующей комиссии по решению данных вопросов под председательством одного из заместителей Премьер-министра Республики Татарстан для организации взаимодействия заинтересованных исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов государственной власти, налоговых, кредитных и правоохранительных органов, а также Межрегионального управления Федеральной службы по финансовому мониторингу по Приволжскому федеральному округу.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 02.02.2015.

1.2. Разработать и принять нормативный правовой акт, регламентирующий мероприятия, проводимые при отчуждении государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий и оперативном управлении государственных учреждений.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.03.2015.

2. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан:

- в месячный срок проработать вопрос о формировании стоимости работ по реконструкции и капитальному ремонту зданий и сооружений за счет средств бюджета Республики Татарстан. Разработать и утвердить ведомственным нормативным правовым актом предельные стоимости видов работ и конструктивных элементов при реконструкции зданий и сооружений за счет средств бюджета Республики Татарстан;

- в месячный срок с привлечением государственного унитарного предприятия «Татинвестгражданпроект» разработать и внедрить алгоритм взаимодействия (регламент) заказчика и других заинтересованных лиц с генеральным подрядчиком и проектировщиком по внесению изменений в проектно-сметную документацию при необходимости проведения дополнительных работ в ходе строительства или реконструкции объектов, сооружений, зданий и помещений за счет средств бюджета Республики Татарстан.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 29.12.2014.

3. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан в целях обеспечения рационального и эффективного использования средств бюджета Республики Татарстан принять меры к усилению ведомственного контроля за использованием бюджетных средств в проектах, реализуемых организациями транспортного комплекса, а также при выполнении функции государственного заказчика республиканских целевых программ в сфере деятельности Министерства.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам I полугодия 2015 года до 20.07.2015 и по итогам года до 30.12.2015.

4. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан в двухмесячный срок:

- провести анализ причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в отношении бюджетных средств и имущества, совершаемых при участии должностных лиц министерств и аффилированных к ним лиц с использованием проблемных организаций;

- разработать и утвердить комплекс профилактических мер (дорожные карты) для сокращения и устранения этих условий.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 02.02.2015.

5. Предложить главам муниципальных образований города Казани, «город Набережные Челны», «Нижнекамский муниципальный район», «Нурлатский муниципальный район», «Альметьевский муниципальный район» провести мероприятия, изложенные в пункте 4 настоящего протокола.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 02.02.2015.

6. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в целях обеспечения эффективного и целевого использования земель сельскохозяйственного назначения в месячный срок:

- во взаимодействии с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан изучить вопрос о целесообразности и возможности внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство;

- внести согласованные с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан предложения о возможности и форме установления показателя по вводу в оборот земель сельскохозяйственного назначения в качестве одного из индикаторов эффективности деятельности глав муниципальных районов Республики Татарстан на 2015 год.

О результатах проделанной работы проинформировать Президента Республики Татарстан до 29.12.2014.

7. В целях вовлечения в оборот бесхозных объектов недвижимости, свободных от прав третьих лиц, а также неэффективно или нерационально используемых земельных участков, и принудительного прекращения прав недобросовестных пользователей на земельные участки:

7.1. Предложить главам муниципальных районов и городских округов:

- в месячный срок обеспечить разработку и принятие порядков проведения мероприятий (дорожных карт) на 2015 год по инвентаризации объектов недвижимости (зданий, сооружений, помещений), по работе с пустующими земельными участками, по работе с бесхозными объектами недвижимости;

- до конца 2014 года принять меры по понуждению владельцев ранее не зарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков к регистрации прав собственности, в случае, когда такая регистрация является

обязательной в соответствии с законодательством, а также по завершению регистрации прав собственности на муниципальные объекты недвижимости и земельные участки.

О результатах проведенной работы проинформировать Президента Республики Татарстан до 29.12.2014.

7.2. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Совету муниципальных образований Республики Татарстан, помощнику Президента Республики Татарстан А.Р. Нурутдинову оказать необходимую организационную и методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в проведении данной работы и о результатах проинформировать Президента Республики Татарстан до 29.12.2014.

7.3. О реализации планов мероприятий (дорожных карт) в 2015 году проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам 1 полугодия 2015 года до 20.07.2015 и по итогам года до 30.12.2015.

8. Предложить главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

8.1. В целях пополнения доходной части местных бюджетов и повышения эффективности использования земельных участков и иного недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности:

- провести анализ практики предоставления их в аренду и отчуждения в собственность. Рассмотреть на заседаниях комиссий по противодействию коррупции вопрос об использовании конкурсных процедур в этих случаях;

- разработать и принять нормативный правовой акт, регламентирующий мероприятия, проводимые при отчуждении муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий и оперативном управлении муниципальных учреждений;

- принять меры к сокращению задолженности по арендным платежам за использование муниципальных земель и иного недвижимого имущества.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.03.2015.

8.2. Принять меры для повышения эффективности и результативности мероприятий, проводимых в рамках внутреннего финансового контроля, обеспечить регулярное рассмотрение результатов данных контрольных мероприятий и принятие мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам 1 полугодия 2015 года до 20.07.2015 и по итогам года до 30.12.2015.

9. Предложить главам муниципальных образований Республики Татарстан:

- в целях снижения рисков злоупотреблений руководителей и сотрудников органов местного самоуправления сельских поселений Республики Татарстан при оформлении прав на земельные участки в упрощенном порядке обеспечить заключение соглашений между органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления сельских поселений Республики Татарстан о согласовании в палатах (управлениях) имущественных и земельных отношений муниципальных районов документов (в том числе справок и выписок), предоставляемых органами местного самоуправления сельских поселений, о владении гражданами земельными участками;

- в срок до 30.12.2015 по итогам 2015 года проинформировать Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и Аппарат Президента Республики Татарстан о количестве вынесенных решений о согласовании или отказе в согласовании документов, предоставленных органами местного самоуправления сельских поселений в рамках соглашений, заключенных в соответствии с настоящим пунктом протокола.

10. Отметить неудовлетворительную ситуацию в части соблюдения законодательства при подготовке проектов решений по совершению сделок палатами (управлениями) имущественных и земельных отношений муниципальных образований «Агрызский муниципальный район», «Аксубаевский муниципальный район», «Актанышский муниципальный район», «Арский муниципальный район», «Балтасинский муниципальный район», «Бугульминский муниципальный район», «Высокогорский муниципальный район», «Кукморский муниципальный район», «Лениногорский муниципальный район», «Мензелинский муниципальный район», «Муслюмовский муниципальный район», «Рыбно-Слободский муниципальный район», «Тюлячинский муниципальный район» и «Чистопольский муниципальный район».

Предложить главам вышеперечисленных муниципальных образований принять дополнительные меры по обеспечению соблюдения соглашений о взаимодействии с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и требований законодательства при подготовке сделок с муниципальным имуществом. Принять меры по укреплению и повышению квалификации кадрового состава палат (управлений) земельных и имущественных отношений.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 29.12.2014.

11. Предложить главам муниципальных образований «Верхнеуслонский муниципальный район», «Зеленодольский муниципальный район», «Лаишевский муниципальный район» и «Лениногорский муниципальный район» принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, виновным в несоблюдении соглашений о взаимодействии Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и муниципального образования.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 30.12.2014.

12. В целях сокращения коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, выделяемых на развитие спорта:

- предложить Счетной палате Республики Татарстан в десятидневный срок направить главам муниципальных образований материалы проведенной проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений, осуществляющих подготовку спортсменов детского и юношеского возраста;

- предложить главам муниципальных образований в двухмесячный срок проанализировать выявленные факты нерационального управления имуществом и неэффективного использования бюджетных средств, принять меры к организации и обеспечению надлежащего контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и автономных учреждений, осуществляющих подготовку юных спортсменов.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 02.02.2015.

13. Предложить прокуратуре Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан:

- при участии в работе комиссий Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, а также при получении информации по результатам работы данных комиссий принимать меры реагирования в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством;

- продолжить целенаправленную работу по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершаемых при участии проблемных организаций, в том числе выразившихся в незаконном образовании (создании, реорганизации) юридического лица через подставных лиц, незаконном использовании документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица в целях совершения одного или нескольких преступлений,

связанных с финансовыми операциями либо сделками с денежными средствами или иным имуществом;

- выявлять причины и условия совершения должностными лицами преступлений коррупционной направленности, в том числе повлекших завладение муниципальными земельными участками и другой собственностью, добиваться их устранения;

- принимать предусмотренные законодательством меры в целях обеспечения возврата похищенного имущества в собственность муниципальных образований и республики;

- во взаимодействии с органами государственного и муниципального финансового контроля принимать все предусмотренные меры по материалам проведенных контрольных мероприятий и привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 20.07.2015.

14. Предложить прокуратуре Республике Татарстан:

- с привлечением контрольно-надзорных органов организовать проведение проверок соблюдения государственным гражданскими и муниципальными служащими установленных законодательством обязанностей по своевременной оплате жилищно-коммунальных услуг, административных штрафов, налоговых и других обязательных платежей;

- в 1 полугодии 2015 года провести проверки соблюдения кредитными организациями требований Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

О результатах проведенной работы проинформировать Президента Республики Татарстан до 20.07.2015;

- при подготовке сводной информации об итогах работы прокуратуры по исполнению законодательства о противодействии коррупции представлять Президенту Республики Татарстан сведения о выявленных нарушениях с разделением по категориям (на государственных гражданских и муниципальных служащих).

Секретарь Совета при Президенте
Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
начальник Управления
Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики
03.12.2014 № ПР-317



М.С. Бадрутдинов