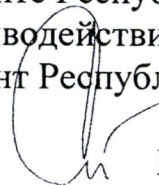


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при
Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
Президент Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов

« 03 » апреля 2014 года

**Протокол
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции**

26 марта 2014 года

г. Казань

«О повышении эффективности работы по противодействию коррупции»

(М.С. Бадрутдинов, А.И. Демидов, И.Э. Файзуллин, А.С. Хусаинова,
А.В. Хохорин, И.С. Нафиков)

Рассмотрев отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2013 году, заслушав и обсудив информацию органов государственного финансового контроля, правоохранительных органов, Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции (далее – Совет по противодействию коррупции, Совет) отметил, что в республике проделана работа для развития экономики и повышения инвестиционной привлекательности, в том числе путем профилактики коррупции.

Завершено формирование системы контроля соблюдения антикоррупционного законодательства: соблюдение ограничений и запретов и исполнение обязанностей, в том числе по урегулированию конфликта интересов, лицами, замещающими государственные должности республики и муниципальные должности на постоянной основе, а также их супругами и несовершеннолетними детьми.

Проведено более 200 молодежных акций, дискуссий, научно-практических семинаров, конференций, круглых столов с участием средств массовой информации, представителей религиозных объединений, вузов, Общественной палаты Республики Татарстан и Аппарата Президента Республики Татарстан для вовлечения в проводимую государством работу по противодействию коррупции институтов гражданского общества. Опираясь на государственную поддержку, активизировали свою антикоррупционную деятельность молодежные общественные организации.

Работа Совета по противодействию коррупции стимулировала активизацию управленческой деятельности и контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.

В целях устранения нарушений законодательства, выявленных в бюджетной сфере, при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, а также при использовании и распоряжении государственным и муниципальным имуществом, органами прокуратуры было принесено 117 протестов, внесено 352 представления и привлечено к административной ответственности 101 должностное лицо.

Органами государственного финансового контроля проверено свыше 1 тыс. объектов, возмещено в бюджетную систему и устранено нарушений почти на 37% от суммы установленных нарушений. Так, например, по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Татарстан в 2013 году в бюджеты всех уровней возвращены средства на сумму более 2,3 млрд. рублей, что составило 88,1 % от суммы выявленных нарушений.

В прошедшем году и начале текущего года комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции проведены выезды для оказания практической помощи в организации работы по профилактике коррупции в муниципальных образованиях «город Набережные Челны», «Камско-Устьинский муниципальный район», «Мамадышский муниципальный район», «Муслюмовский муниципальный район», «Спасский муниципальный район», «Рыбно-Слободский муниципальный район», «Тукаевский муниципальный район», «Черемшанский муниципальный район».

Несмотря на принятые меры, в деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления сохраняются коррупционные риски, особенно при распоряжении бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью.

В 2013 году увеличилось количество выявленных преступлений коррупционной направленности, 1094 из которых составили преступления против государственной власти, интересов государственной и муниципальной службы. Общая сумма материального ущерба, причиненного бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, превысила 137,3 млн. рублей.

Отмечен рост числа обращений граждан в Аппарат Президента Республики Татарстан и Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан с жалобами на коррупцию и злоупотребления служебным положением, по результатам проверок которых установлены случаи конфликта интересов должностных лиц.

Сохраняются недостатки в работе отдельных министерств и ряда муниципальных образований.

Не теряют актуальность задачи пополнения доходной части бюджета путем повышения эффективности использования муниципального, республиканского и федерального имущества. Важной задачей остается завершение работ по инвентаризации имущества, требует продолжения деятельность по возврату неправомерно зарегистрированных в собственность

физических лиц земельных участков, незаконность регистрации которых подтверждается, вступившим в законную силу приговором либо решением суда.

Исходя из требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» необходима выработка дополнительных мер по минимизации потерь бюджетных средств от их нецелевого и неэффективного использования, в том числе путем внедрения внутреннего финансового контроля и аудита.

Учитывая изложенное Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Премьер-министру Республики Татарстан в месячный срок инициировать проведение совещаний в муниципальных образованиях «город Набережные Челны» и «Тукаевский муниципальный район» для принятия мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных в деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, и внести предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

О принятых мерах и предложениях проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.05.2014.

2. Указать Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан на недостаточный контроль за полнотой и качеством реализации мероприятий долгосрочной целевой программы Республики Татарстан «Доступная среда» на 2011-2015 годы, а именно по адаптации приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами всех категорий и другими маломобильными группами населения.

Рекомендовать указанным министерствам в двухмесячный срок организовать проведение проверок соответствующих объектов, принять меры для устранения выявленных недостатков и привлечения виновных к ответственности в установленном законом порядке.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 10.06.2014.

3. Рекомендовать Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в двухмесячный срок проанализировать проведение органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан аукционов по продаже земельных участков, а также по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков.

О результатах и принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 10.06.2014.

4. Рекомендовать Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан провести анализ законности использования движимого имущества, переданного в 2009-2013 годах из собственности Республики Татарстан в собственность муниципальным образованиям.

О результатах и принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 10.06.2014.

5. Рекомендовать Помощнику Президента Республики Татарстан А.Р. Нурутдинову, Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Совету муниципальных образований Республики Татарстан и Министерству информатизации и связи Республики Татарстан организовать разработку и внедрение электронного сервиса, позволяющего обеспечить публичность действий органов местного самоуправления по распоряжению земельными участками и муниципальной собственностью.

О результатах и принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.07.2014.

6. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан и главе Ютазинского муниципального района принять неотложные меры по урегулированию конфликтной ситуации, сложившейся между органами местного самоуправления района и фермерскими хозяйствами, зарегистрированными на территории района.

О результатах и принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 10.06.2014.

7. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в целях профилактики коррупционных посягательств на бюджетные средства за счет недостоверных экономических и финансовых показателей продолжить проверки достоверности формирования и представления подведомственными организациями отчетности в органы государственной статистики.

О проведенной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам полугодия до 15.07.2014 и по итогам года до 15.01.2015.

8. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан во взаимодействии с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан:

- в двухмесячный срок, с целью исключения возможности несанкционированного вмешательства в автоматизированную информационную систему «Электронный детский сад» и предупреждения коррупционных рисков, принять меры к внесению соответствующих изменений

в административный регламент предоставления муниципальной услуги по постановке на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады), а также в электронный сервис обеспечения регламента;

- по согласованному графику осуществлять ежемесячный выборочный мониторинг хода оказания услуги согласно административному регламенту по постановке на учет и зачислению детей в дошкольные образовательные организации муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан. При выявлении нарушений принимать меры реагирования в отношении виновных должностных лиц.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.06.2014 и по итогам года до 15.01.2015.

9. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и главам муниципальных районов и городских округов организовать в подведомственных государственных и муниципальных организациях:

- проведение мероприятий, направленных на осуществление контроля за соблюдением норм питания по видам продуктов;

- выявление и пресечение фактов приобретения продуктов питания по ценам не соответствующим среднерыночным, не соответствующим условиям сортности, указанной в контракте, фальсифицированным или без ветеринарных документов;

- проведение анализа цен на продукты питания, соответствия ассортимента и объемов поставляемой продукции условиям контрактов.

При выявлении нарушений принимать меры ответственности, предусмотренные законодательством в отношении виновных должностных лиц.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.06.2014 и по итогам года до 15.01.2015.

10. Рекомендовать Департаменту казначейства Министерства финансов Республики Татарстан в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, во взаимодействии с Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам и Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан:

10.1. В двухмесячный срок:

- в соответствии с положениями статьи 97 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принять меры для организации мониторинга закупок для государственных и муниципальных нужд;

- в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» внести предложения о необходимости принятия республиканских правовых актов, регулирующих отношения направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд;

- в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принять меры к созданию и ведению единой республиканской информационной системы в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок;

- подготовить и распространить среди государственных и муниципальных заказчиков методические рекомендации и типовые документы, связанные с особенностями применения нового законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 10.06.2014.

10.2. По итогам контроля в сфере закупок в I полугодии 2014 года обобщить и проанализировать типичные нарушения и проблемы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотреть итоги на расширенном совещании с участием государственных и муниципальных заказчиков.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 10.07.2014.

11. Рекомендовать Территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан в 2014 году:

- в пределах своих полномочий проводить контроль формирования и целевого использования средств в сфере жилищно-коммунальных услуг, в том числе собираемых с населения, и выделяемых на финансирование капитального ремонта многоквартирных домов;

- ежеквартально информировать Президента Республики Татарстан о результатах проводимой контрольной деятельности с предложениями для принятия мер.

12. В связи с допущенными недостатками в организации строительных работ на объектах инвестиционных программ Республики Татарстан в 2013 году, отсутствием должного контроля за исполнением подрядными организациями установленных требований по сдаче актов выполненных работ по форме КС-2, и неисполнением ими принятых обязательств по возврату в установленные сроки выданных Министерством финансов Республики Татарстан займов, рекомендовать:

12.1. Главам муниципальных образований «Верхнеуслонский муниципальный район» и «Спасский муниципальный район» рассмотреть вопрос об освобождении от занимаемой должности руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов;

12.2. Главам муниципальных образований «Азнакаевский муниципальный район», «Альметьевский муниципальный район», «Балтасинский муниципальный район», «Заинский муниципальный район», «Кайбицкий муниципальный район» и «Рыбно-Слободский муниципальный район» рассмотреть вопрос о привлечении руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов к строгой дисциплинарной ответственности.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан до 10.04.2014.

13. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

- исключить случаи прямого или косвенного принуждения юридических и физических лиц к внесению добровольных имущественных взносов в муниципальные и общественные фонды, в том числе в фиксированных суммах или на счета муниципальных предприятий;

- обеспечить своевременное обращение в суды с исковыми требованиями в целях возврата незаконно отчужденных из муниципальной собственности земельных участков;

- во взаимодействии с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан завершить инвентаризацию имущества, собственность на которое не зарегистрирована, и принять меры к регистрации права собственности в установленном порядке.

О проведенной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам полугодия до 15.07.2014 и по итогам года до 15.01.2015.

14. Предложить прокуратуре Республики Татарстан:

- в пределах своих полномочий провести дополнительные проверки и принять меры к устранению нарушений законодательства, выявленных в ходе выездной работы комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в муниципальных образованиях «город Набережные Челны» и «Тукаевский муниципальный район»;

- рассмотреть вопрос о целесообразности составления плана работы подчиненных прокуроров по контролю за распоряжением государственным и муниципальным имуществом, в том числе земельными участками;

- в случаях выявления фактов неправомерного расходования бюджетных средств, предоставления и использования государственного и муниципального имущества проводить проверку наличия конфликта интересов и иных коррупционных рисков, и принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению ее причин.

О проведенной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам полугодия до 15.07.2014 и по итогам года до 15.01.2015.

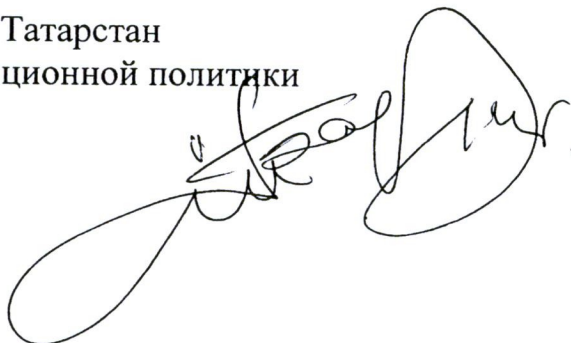
15. Предложить Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан:

- активизировать работу по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных преступлений и правонарушений, особенно при распоряжении бюджетными средствами, в том числе при осуществлении государственных и муниципальных закупок, а также при распоряжении государственной и муниципальной собственностью, в том числе земельными участками;

- совместно с органами государственного финансового контроля рассмотреть и выработать меры для повышения эффективности при взаимодействии в целях более результативной совместной работы по пресечению и предотвращению экономических преступлений коррупционной направленности.

О проведенной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 15.01.2015.

Секретарь Совета при Президенте
Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
начальник Управления
Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики



М.С. Бадрутдинов

03.04.2014
№ ПР-77