

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета при
Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
Президент Республики Татарстан


Р.Н. Минниханов

«4 » апреля 2013 г.

**Протокол
заседания Совета при Президенте Республики Татарстан
по противодействию коррупции**

12 апреля 2013 г.

г. Казань

I. Об эффективности принимаемых в Республике Татарстан профилактических мер в целях пресечения нарушений законодательства при использовании бюджетных средств и распоряжении имуществом, находящимся в государственной или муниципальной собственности

(А.И. Демидов, М.Д. Файзрахманов, А.А. Адыев, М.Г. Нуртдинов,
А.М. Сибгатуллин, А.Р. Шафигуллин, А.В. Тыгин, К.Ф. Амиров)

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции отметил, что несмотря на значительный объем работы, проводимой органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами, при использовании бюджетных средств и распоряжении имуществом, находящимся в государственной или муниципальной собственности, совершается значительное число правонарушений.

Так, за 2011-2012 годы в республике выявлены нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок на сумму около 1 млрд. рублей и при распоряжении государственным (муниципальным) имуществом на сумму около 4 млрд. рублей, а также нецелевое использование свыше 100 млн. рублей бюджетных средств.

При этом принимаемые профилактические меры не достаточно эффективны. Так, по итогам проверок возвращено средств и принято мер на сумму составляющую 35% от объема выявленных нарушений. К административной ответственности за финансовые нарушения (без учета

нарушений валютного законодательства) привлечено 99 лиц, из них 86 должностных и 13 юридических. По материалам контрольных проверок возбуждено 8 уголовных дел.

Не все распорядители и получатели бюджетных средств, а также органы, реализующие государственные и муниципальные полномочия по управлению и распоряжению объектами собственности и имуществом, должным образом реагируют на вносимые органами государственного финансового контроля предписания. Имеются случаи, когда виновные в нарушениях должностные лица не подвергаются адекватной ответственности.

Кроме того, исполнение актов реагирования и наложение взысканий на виновных лиц не всегда приводит к устранению причин нарушений, в том числе коррупционного характера.

Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции РЕШИЛ:

1.1. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

- за недостаточную роль в организации эффективного и целевого использования бюджетных средств, а также распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности, привлечь к дисциплинарной ответственности заместителя Премьер-министра Республики Татарстан - министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан М.Г. Ахметова, министра культуры Республики Татарстан А.М. Сибагатуллина, министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан А.Р. Шафигуллина и предложить им принять меры дисциплинарной ответственности в отношении должностных лиц министерств, их территориальных органов и подведомственных организаций, виновных в допущенных недостатках.

- организовать проведение проверки наличия конфликта интересов у заместителя министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан Ю.В. Кузьмина и, в случае установления достоверных фактов неприятия им мер по урегулированию конфликта интересов, применить в отношении его предусмотренные Федеральным законом «О противодействии коррупции» меры юридической ответственности.

О принятых мерах в месячный срок проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.2. Рекомендовать министру строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан И.Э. Файзуллину организовать проведение проверки соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции начальником Управления государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан по строительству и

архитектуре В.С. Маркеловым, по результатам проверки решить вопрос о применении в отношении его мер юридической ответственности.

О принятых мерах в месячный срок проинформировать Президента Республики Татарстан.

1.3. Кабинету Министров Республики Татарстан, руководителям министерств и ведомств Республики Татарстан:

- до конца 1 полугодия 2013 года внести в целевые индикаторы реализации государственных программ показатели, позволяющие осуществлять оценку эффективности использования бюджетных средств;

- не реже 1 раза в полугодие рассматривать на итоговых заседаниях или коллегиях результаты проверок, проведенных органами государственного финансового контроля в сферах отраслевой принадлежности, принимать меры строгого дисциплинарного воздействия в отношении виновных лиц, а также по исключению условий, способствующих нарушениям;

- до конца 1 полугодия 2013 года в целях осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, рассмотреть вопрос о создании подразделений внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля);

- принять меры к обеспечению разработки рекомендаций по определению стартовых цен при размещении заказов на закупку товаров для государственных и муниципальных нужд;

- рассмотреть возможность организации работы по повышению на базе действующих в республике высших учебных заведений квалификации бухгалтеров, работающих в организациях, имеющих государственное или муниципальное участие.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20.01.2014.

1.4. Рекомендовать Премьер-министру Республики Татарстан, министру экономики Республики Татарстан, Главе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» принять исчерпывающие меры для завершения строительства и обеспечения функционирования инфраструктуры Индустриального парка «Чистополь», обеспечения подбора и привлечения инвестиционных проектов, реализуемых на территории парка.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 20.05.2013.

1.5. Рекомендовать главным распорядителям бюджетных средств, главам муниципальных образований Республики Татарстан:

- принять меры к повышению эффективности организации и осуществления внутреннего и муниципального финансового контроля с учетом

«Методических рекомендаций по организации системы внутреннего (ведомственного) контроля главного распорядителя бюджетных средств, ориентированной на профилактику коррупционных проявлений», а также «Концепции организации системы контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений», одобренных Межведомственным координационным советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан;

- провести анализ практики закупок для государственных и муниципальных нужд за 2011-2012 годы, принять меры к исключению случаев установления стартовых цен выше среднерыночных, а также приемки товаров, качество которых не соответствует условиям контрактов;

- по каждому выявленному органами государственного и муниципального финансового контроля факту нарушения законодательства, в том числе при использовании бюджетных средств, распоряжении имуществом, размещении и исполнении государственных и муниципальных заказов, проводить соответствующие проверки. Обеспечить установление и привлечение к строгой дисциплинарной ответственности виновных лиц, а также возмещение потерь в бюджет;

- рассмотреть на заседаниях комиссий при руководителях по противодействию коррупции «Заключение по результатам анализа и систематизации нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного финансового контроля в 2012 году» и «Методические рекомендации по выявлению коррупционных рисков при использовании бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества», одобренные Межведомственным координационным Советом по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. Дополнить годовые планы работы мероприятиями, нацеленными на укрепление финансово-бюджетной дисциплины и недопущение нарушений в бюджетном процессе;

- провести анализ использования земель, находящихся в республиканской или муниципальной собственности. При установлении случаев предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов или с другими нарушениями принять предусмотренные законодательством меры по расторжению соответствующих договоров и взысканию задолженностей перед бюджетами по платежам от аренды;

- обеспечить ежемесячное размещение в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сведений о результатах проведенных проверок, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан в двухмесячный срок и по итогам года до 20.01.2014.

1.6. Рекомендовать руководителям исполнительных органов государственной власти, главам муниципальных районов и городских округов обеспечить выполнение постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о проведении аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства;

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам года до 20.01.2014.

1.7. Рекомендовать органам государственного и муниципального финансового контроля:

- принять меры к активизации работы по профилактике и пресечению нарушений законодательства, повышению эффективности деятельности по возвращению средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и принятию мер по выявленным нарушениям;

- не реже 1 раза в полугодие информировать Кабинет Министров Республики Татарстан о результатах проверок, проведенных в органах государственной власти, учреждениях и организациях республиканского подчинения, с внесением предложений по повышению эффективности использования бюджетных средств и доходности при управлении государственным имуществом;

- принять меры к совершенствованию контроля за исполнением внесенных по результатам проверок представлений и предписаний, полнотой и своевременностью принятия мер к устранению выявленных нарушений, а также способствующих им причин и условий;

- рассмотреть вопрос о введении в практику участие аудиторов и других специалистов при рассмотрении итогов проверок и внесенных предписаний непосредственно на объектах контроля;

- обеспечить размещение в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальных сайтах в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сведений о результатах проведенных проверок, внесенных представлениях, а

также мерах, принятых в отношении виновных лиц и по устранению нарушений.

О проделанной работе представить информацию Президенту Республики Татарстан по итогам полугодия и года к 20 числу месяца, следующего за отчетным периодом.

1.8. Рекомендовать Департаменту казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, Территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан, контрольно-счетным палатам муниципальных районов и городских округов рассмотреть возможность использования практики Счетной палаты Республики Татарстан по рассмотрению и утверждению отчетов о результатах контрольных мероприятий на заседаниях коллегии (совещаниях) с участием представителей главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам полугодия и года к 20 числу месяца, следующего за отчетным периодом.

1.9. Межведомственному координационному совету по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан:

- в целях повышения объективности оценки состояния исполнения расходной части бюджетов рассмотреть вопрос об оптимизации формы сводной информации о результатах работы органов государственного финансового контроля в Республике Татарстан;

- принять меры к оказанию правовой и методической помощи органам внешнего муниципального финансового контроля, а также учреждениям, в деятельности которых допускается наибольший процент нарушений, при необходимости провести обучение их сотрудников в форме семинаров-совещаний;

- в целях повышения эффективности профилактических мер по предупреждению нарушений законодательства при использовании бюджетных средств и распоряжении имуществом, находящимся в государственной или муниципальной собственности, ввести в практику проведения заседаний Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан приглашение должностных лиц государственных органов Республики Татарстан, органов местного самоуправления, а также представителей иных органов и организаций, в деятельности которых допускаются систематические нарушения;

- рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций по определению критериев и порядка оценки эффективности/неэффективности использования бюджетных средств и имущества.

О принятых мерах проинформировать Президента Республики Татарстан по итогам полугодия и года к 20 числу месяца, следующего за отчетным периодом.

1.10. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан, Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан:

- при получении материалов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Татарстан, Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан и Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Татарстан проводить по ним проверки с принятием процессуальных решений;

- осуществлять на постоянной и системной основе мониторинг официальных сайтов органов государственного финансового контроля в информационно-коммуникационной сети «Интернет» с целью выявления сведений о результатах проведенных проверок, свидетельствующих о наличии признаков преступлений. При наличии оснований запрашивать соответствующие материалы и регистрировать их в установленном законом порядке для проведения проверки с принятием процессуальных решений;

- не реже 1 раза в квартал проводить с органами государственного и муниципального контроля сверки на предмет полноты регистрации и учета выявленных нарушений закона, законности и обоснованности процессуальных решений, вынесенных органами предварительного расследования по результатам рассмотрения соответствующих материалов проверки;

- провести дополнительные проверки и принять процессуальные решения по материалам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Татарстан в 2011-2012 годах:

по фактам поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствовали условиям контрактов, заключенных в рамках реализации мероприятий «Программы отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Республики Татарстан на 2011 год», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.03.2011 № 203, а также по поставкам в Республиканский дом ребенка;

по фактам отсутствия водонапорной башни и насосного оборудования в Рыбно-Слободском муниципальном районе, замена и восстановление которых были произведены за счет бюджетных средств;

по фактам завышения объемов выполненных работ на объектах двух школ и водонапорной башни в Тюлячинском муниципальном районе.

О проделанной работе проинформировать Президента Республики Татарстан до 01.07.2013 и по итогам года до 20.01.2014.

1.11. Рекомендовать Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в целях исключения коррупционных рисков и оптимизации затрат при расходовании бюджетных средств изучить возможность передачи части функций по оказанию социальных услуг в сфере занятости и социального обслуживания от подведомственных организаций поставщикам таких услуг, выбираемым на конкурсной основе.

В месячный срок внести соответствующие предложения Президенту Республики Татарстан.

Секретарь Совета при Президенте
Республики Татарстан
по противодействию коррупции,
начальник Управления Президента
Республики Татарстан по вопросам
антикоррупционной политики



М.С. Бадрутдинов

26.04.2013
№ ПР-84